|  |
| --- |
|  |

**RAPORT**

KONSULTACJE PUBLICZNE

PROGRAMU INTERREG NEXT

POLSKA-UKRAINA 2021-2027

PRZEPROWADZONE W DNIACH 16 MAJA - 6 CZERWCA 2022

WARSZAWA, LIPIEC 2022

**spis treści**

[1. Podstawowe informacje na temat procesu konsultacji 3](#_Toc109063168)

[A. Podstawy Prawne 3](#_Toc109063169)

[B. Zasady konsultacji 3](#_Toc109063170)

[C. Cele i zakres konsultacji 4](#_Toc109063171)

[2. Proces i wyniki konsultacji 4](#_Toc109063172)

[A. Kanały rozpowszechniania informacji o konsultacjach i formy konsultacji 4](#_Toc109063173)

[B. Wyniki konsultacji 5](#_Toc109063174)

[Załączniki 8](#_Toc109063175)

# 1. Podstawowe informacje na temat procesu konsultacji

## Podstawy Prawne

Zgodnie z art. 8 rozporządzenia Unii Europejskiej (UE) nr 2021/1060 z 24 czerwca 2021 r. (rozporządzenie ogólne)[[1]](#footnote-1) w zakresie wykorzystania funduszy UE państwa członkowskie są zobligowane do partnerstwa z:

a) władzami regionalnymi, lokalnymi i miejskimi oraz innymi instytucjami publicznymi;

b) partnerami gospodarczymi i społecznymi;

c) właściwymi podmiotami reprezentującymi społeczeństwo obywatelskie, takimi jak: partnerzy działający na rzecz środowiska, organizacje pozarządowe oraz podmioty odpowiedzialne za promowanie włączenia społecznego, praw podstawowych, praw osób z niepełnosprawnościami, równouprawnienia płci i niedyskryminacji;

d) w stosownych przypadkach – organizacjami badawczymi i uniwersytetami.

Dlatego też, oraz zgodnie z poniższymi dokumentami polskimi, projekt Programu współpracy transgranicznej Interreg Polska – Ukraina 2021-2027 (Program) skierowano do konsultacji publicznych.

Podstawy prawne konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania:

* Ustawa z 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. 2006 Nr 227 poz. 1658 z późn. zm.) oraz
* Wytyczne w zakresie prowadzenia konsultacji publicznych zgodnie z § 35 ust. 1, § 36 ust. 1 i § 38 ust. 1 oraz ust. 2 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów.

## Zasady konsultacji

W celu zachowania zasady partnerstwa w procesie konsultacji publicznych projektu Programu PL-UA 2021-2027 przyjęto następujące założenia:

* minimum 21-dniowy czas trwania konsultacji publicznych – 16.05-06.06.2022 r.;
* podanie do publicznej wiadomości informacji o przebiegu konsultacji publicznych (strony internetowe Programu i Instytucji Zarządzającej – Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej;
* zgłaszanie uwag za pośrednictwem formularza elektronicznego w:
* wersji polskiej <https://www.ewt.gov.pl/strony/formularz-zglaszania-uwag-do-projektu-programu-wspolpracy-transgranicznej-interreg-next-polska-ukraina-2021-2027/>;
* wersji ukraińskiej <https://www.ewt.gov.pl/strony/interreg-next-2021-2027/> .

Poza zasadą partnerstwa, w procesie konsultacji projektu Programu zastosowano następujące zasady:

* kompleksowości – konsultacje miały charakter międzynarodowy (polski, ukraiński), krajowy i regionalny;
* dokumentowania – poszczególne opinie / uwagi były dokumentowane;
* ciągłości – konsultacje miały charakter ciągły, były prowadzone systematycznie i miały na celu sformułowanie społecznie legitymizowanego projektu Programu;
* responsywności – uczestnicy konsultacji mieli prawo uzyskać odpowiedzi. Wszystkie uwagi odnoszące się do konsultowanego dokumentu zostały przeanalizowane i odniesiono się do nich, a odpowiedzi znajdują się w Załączniku 3;
* transparentności – podstawowa zasada podczas konsultacji; dokumenty dotyczące projektu Programu oraz opinie wyrażone przez uczestników konsultacji społecznych zostały udostępnione publicznie na stronie internetowej Programu;
* dostępności – każdy zainteresowany tematem (nie tylko partnerzy instytucjonalni) mógł wziąć udział w konsultacjach społecznych i wyrazić swoją opinię;
* koordynacji – za konsultacje publiczne odpowiedzialna była Instytucja Zarządzająca Programu.

## Cele i zakres konsultacji

Celem konsultacji publicznych projektu Programu było zebranie uwag i opinii na temat celów Programu oraz proponowanego w jego ramach wsparcia. Uwagi te zostały uwzględnione przy opracowaniu ostatecznego dokumentu Programu przekazanego do Komisji Europejskiej. Do udziału w konsultacjach zaproszono wszystkich interesariuszy i zainteresowanych, w szczególności przedstawicieli władz regionalnych i lokalnych oraz wszystkich partnerów wskazanych w art. 8 ust. 1 Rozporządzenia ogólnego.

Dokument Programu został przygotowany zgodnie z wymogami określonymi w Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1059[[2]](#footnote-2) (Rozporządzenie Interreg). Projekt dokumentu Programu skierowany do konsultacji publicznych został zatwierdzony przez Wspólny Komitet Programujący (WKP) w dniu 11 maja 2022 r. Podstawę konsultacji stanowił cały dokument zgodnie z wymogami określonymi w Rozporządzeniu Interreg.

# 2. Proces i wyniki konsultacji

Konsultacje zostały przeprowadzone w obu krajach uczestniczących w Programie.

## Kanały rozpowszechniania informacji o konsultacjach i formy konsultacji

W celu dotarcia z informacją o konsultacjach do jak najszerszego grona odbiorców opublikowano ją na oficjalnych stronach internetowych instytucji Programu oraz zastosowano elektroniczny formularz konsultacji.

Informacje o konsultacjach publicznych wraz z projektem dokumentu Programu (a także robocze tłumaczenia na języki narodowe) zostały opublikowane na następujących stronach internetowych:

* Programu Współpracy Transgranicznej Polska-Białoruś-Ukraina 2014-2020.

Zostały one opublikowane w języku angielskim, polskim i ukraińskim (wersja EN: <https://www.pbu2020.eu/pl/news/2559>);

Stronę odwiedza ok. 3 tys. użytkowników miesięcznie (to samo IP liczy się raz).

* Fundusze Europejskie / Europejska Współpraca Terytorialna:

<https://www.ewt.gov.pl/strony/o-programach/programy-interreg-2021-2027/konsultacje-programow/programu-wspolpracy-transgranicznej-interreg-next-polska-ukraina-2021-2027/>

* dodatkowo te same informacje zostały opublikowane na oficjalnym profilu FB Programu: <https://www.facebook.com/PBU2020/>

Liczba subskrybentów: 2389, zasięg postu o konsultacjach: 4267 osób.

Zrzuty ekranu dotyczące informacji on-line o konsultacjach publicznych z wymienionych stron internetowych i FB znajdują się w Załączniku 1.

Konsultacje odbywały się za pośrednictwem formularza elektronicznego opublikowanego na stronie internetowej IZ w dwóch językach (polski, ukraiński). Linki do formularzy znajdowały się na stronie internetowej Programu. Formularz był wypełniany i składany on-line. Wykorzystane formularze znajdują się w Załączniku 2.

## Wyniki konsultacji

W wyniku konsultacji szeroka opinia publiczna, zainteresowane strony, potencjalni wnioskodawcy/beneficjenci zostali poinformowani o proponowanych założeniach Programu Interreg NEXT Polska-Ukraina 2021-2027. Wielu przedstawicieli tych podmiotów wyraziło swoje opinie/uwagi do konsultowanego projektu Programu. W sumie za pośrednictwem formularzy on-line zgłoszono 126 takich opinii/uwag. Szczegółowa statystyka wszystkich zgłoszonych uwag została przedstawiona w tabeli 1.

***Tabela. 1 Szczegółowe statystyki zgłoszonych uwag***

|  |  |
| --- | --- |
| **Część / rozdział Programu** | **Liczba zgłoszonych uwag** |
| 1. WSPÓLNA STRATEGIA PROGRAMU: GŁÓWNE WYZWANIA W ZAKRESIE ROZWOJU ORAZ DZIAŁANIA PODEJMOWANE W RAMACH POLITYKI | 1 |
| 1.1. Obszar objęty Programem | 3 |
| 1.2 Wspólna strategia Programu: Podsumowanie głównych wspólnych wyzwań z uwzględnieniem różnic i nierówności gospodarczych, społecznych i terytorialnych, a także wspólnych potrzeb inwestycyjnych i komplementarności oraz synergii z innymi programami i instrumentami finansowania, wniosków z dotychczasowych doświadczeń oraz strategii makroregionalnych i strategii na rzecz basenu morskiego, w przypadku, gdy obszar objęty programem w całości lub w części jest objęty co najmniej jedną strategią. | 45 |
| 1.3. Uzasadnienie wybranych celów polityki oraz celów specyficznych Interreg, odpowiadających im priorytetów, celów szczegółowych oraz form wsparcia z uwzględnieniem, w stosownych przypadkach, kwestii brakujących połączeń w infrastrukturze transgranicznej | 8 |
| 2. PRIORYTETY | 4 |
| 2.1. Priorytet 1. Środowisko | 15 |
| 2.2. Priorytet 2. Zdrowie | 13 |
| 2.3. Priorytet 3. Turystyka | 10 |
| 2.4. Priorytet 4. Współpraca | 2 |
| 2.5. Priorytet 5. Granice | 4 |
| 3. PLAN FINANSOWY | 2 |
| 4. DZIAŁANIA PODJĘTE W CELU ZAANGAŻOWANIA ODPOWIEDNICH PARTNERÓW PROGRAMU W PRZYGOTOWANIE PROGRAMU INTERREG ORAZ ROLA TYCH PARTNERÓW PROGRAMU WE WDRAŻANIU, MONITOROWANIU I EWALUACJI | 2 |
| 5. PODEJŚCIE DO INFORMOWANIA O PROGRAMIE INTERREG I JEGO WIDOCZNOŚCI (CELE, GRUPY DOCELOWE, KANAŁY KOMUNIKACYJNE, W TYM WYKORZYSTANIE MEDIÓW SPOŁECZNOŚCIOWYCH – W STOSOWNYCH PRZYPADKACH, PLANOWANY BUDŻET I STOSOWNE WSKAŹNIKI MONITOROWANIA I EWALUACJI) | 7 |
| 6. WSKAZANIE WSPARCIA DLA PROJEKTÓW O MAŁEJ SKALI, W TYM MAŁYCH PROJEKTÓW W RAMACH FUNDUSZY MAŁYCH PROJEKTÓW | 0 |
| 7. PRZEPISY WYKONAWCZE | 6 |
| 8. STOSOWANIE STAWEK JEDNOSTKOWYCH, KWOT RYCZAŁTOWYCH, STAWEK RYCZAŁTOWYCH I FINANSOWANIA NIEPOWIĄZANEGO Z KOSZTAMI | 0 |
| INNE UWAGI (nie określono rozdziału/części dokumentu) | 4 |

Najczęściej pojawiające się uwagi dotyczyły następujących zagadnień:

* założeń strategicznych celów Programu;
* poszerzenia zakresu poruszanych problemów;
* indykatywnych działań w ramach poszczególnych priorytetów.

***Tabela 2. Zestawienie uwag zgłoszonych do poszczególnych części dokumentu programowego***

|  |  |
| --- | --- |
| **CZĘŚĆ** | **STRESZCZENIE UWAG** |
| **1** | * + poprawki techniczne |
| **1.1** | * + poprawki techniczne;   + sugestia włączenia do obszaru Programu obwodów kijowskiego i żytomierskiego; |
| **1.2** | * + sugestie dotyczące poszerzenia bazy analitycznej dla poruszanych problemów lub doprecyzowania dostarczonych informacji;   + sugestie rozszerzenia zakresu zagadnień poruszanych w Programie, tj. o dodatkowe działania w zakresie ochrony środowiska, hydroenergetyki, wykluczenia informatycznego, rozwoju rozwiązań informatycznych na rynku pracy, nowych gałęzi przemysłu;   + rozszerzenie współpracy z instytucjami spoza obszaru objętego Programem w celu skuteczniejszego przeciwdziałania skutkom wojny na Ukrainie;   + włączenie dodatkowych inicjatyw, z którymi Program będzie spójny;   + korekty techniczne (nazwy, numery, itp.); |
| **1.3** | * + rozszerzenie zakresu planowanych działań i możliwych grup docelowych;   + wyjaśnienie niektórych założeń;   + zapewnienie silniejszych powiązań pomiędzy sytuacją na Ukrainie a wsparciem w ramach priorytetów (w szczególności Turystyki); |
| **2** | * + weryfikacja i poszerzenie grup docelowych, wprowadzenie wskaźników;   + rozszerzenie zakresu możliwych działań;   + doprecyzowanie/poprawki techniczne; |
| **2.1** | * + rozszerzenie zakresu planowanych działań i możliwych grup docelowych;   + doprecyzowanie/korekty techniczne; |
| **2.2** | * + rezygnacja z części planowanych działań (np. promocja studiów medycznych);   + rozszerzenie zakresu planowanych działań i możliwych grup docelowych; |
| **2.3** | * + zwiększenie budżetu Priorytetu Turystyka;   + zapewnienie komplementarności z innymi programami UE;   + wprowadzenie mikroprojektów do Priorytetu Turystyka;   + doprecyzowanie/poprawki techniczne; |
| **2.4** | * + poszerzenie możliwych działań odnoszących się do skutków wojny na Ukrainie; |
| **2.5** | * + poszerzenie możliwych działań o duże działania infrastrukturalne/ inwestycyjne na przejściach granicznych i na drogach prowadzących do przejść granicznych; |
| **3** | * + doprecyzowanie informacji finansowych; |
| **4** | * + doprecyzowanie/korekty techniczne; |
| **5** | * + wprowadzenie informacji o oddziale w Rzeszowie;   + korekta/rozszerzenie działań komunikacyjnych/ celów/ wskaźników/ kanałów komunikacji; |
| **7** | * + wprowadzenie szczegółów dotyczących określonych instytucji;   + wprowadzenie informacji o oddziale w Rzeszowie;   + wyjaśnienia/ korekty techniczne; |
| **INNE** | * + mocniejsze zaakcentowanie sytuacji na Ukrainie i skutków wojny;   + wprowadzenie dodatkowych celów/działań (związanych z infrastrukturą drogową, rynkami pracy). |

**Instytucje zgłaszające uwagi**

W sumie swoje uwagi do dokumentu programowego zgłosiło 28 instytucji. Były to:

* władze centralne – w tym 10 ministerstw i agencji bezpieczeństwa Polski i Ukrainy,
* władze regionalne – w tym 5 urzędów marszałkowskich,
* władze lokalne,
* instytucje edukacyjne/naukowe,
* organizacje pozarządowe,
* inne podmioty reprezentujące partnerów społecznych Programu.

Spośród tych 28 instytucji 3 pochodzą z Ukrainy:

* Państwowa Służba Ratownicza Ukrainy,
* Wydział Główny Państwowej Służby Ratowniczej Ukrainy w Obwodzie Kijowskim,
* Lwowski Uniwersytet Narodowy im. Iwana Franki.

**Decyzje WKP w sprawie zgłoszonych uwag**

Wszystkie komentarze/uwagi do Programu zostały rozpatrzone przez Wspólny Komitet Programujący w trakcie przygotowywania ostatecznej wersji dokumentu. Zdecydowana większość, bo prawie 80% uwag wpłynęła na dokument Programu – 56% zostało uwzględnionych bezpośrednio oraz 23% zostało uwzględnionych częściowo. 21% uwag, z różnych powodów, zostało odrzuconych i nie miało wpływu na ostateczne brzmienie Programu.

***Wykres 1. Rozpatrywanie przez WKP zgłoszonych uwag (wg. liczby uwag)***

Zasadnicze zmiany w Programie dotyczyły wprowadzenia dodatkowych potencjalnych działań w ramach poszczególnych celów szczegółowych oraz odniesień do dodatkowych programów/inicjatyw, z którymi Program będzie dążył do komplementarności. Wprowadzono drobne korekty w planowanych działaniach – usunięto te aspekty, które nie zostały przedstawione w części analitycznej. Dodatkowo, skorygowano niespójności w informacjach i założeniach, dzięki czemu dokument jest bardziej spójny i logicznie powiązany. Szczegółowa lista wszystkich zgłoszonych uwag/opinii do projektu dokumentu programowego wraz z odniesieniami i decyzjami o ich przyjęciu podjętymi przez WKP stanowi Załącznik 3 do Raportu.

# Załączniki

* Załącznik 1: Ogłoszenia o konsultacjach publicznych Programu (zrzuty ekranu ze stron internetowych Programu i EWT oraz profilu FB Programu).
* Załącznik 2: Formularze do zgłaszania uwag (PL i UA).
* Załącznik 3: Tabela z uwagami/opiniami do konsultowanego projektu Programu, zgłoszonymi za pomocą formularza on-line.

1. ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej [↑](#footnote-ref-1)
2. ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2021/1059 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie przepisów szczegółowych dotyczących celu „Europejska współpraca terytorialna” (Interreg) wspieranego w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz instrumentów finansowania zewnętrznego [↑](#footnote-ref-2)