Nietechniczne podsumowanie Programu Interreg EUROPA ŚRODKOWA 2021-27 (wersja 5, marzec 2021 r.)

Uwaga: Przekład roboczy (oryginał w jęz. angielskim).   
Dokument o charakterze pomocniczym.

Projekt Interreg EUROPA ŚRODKOWA przewiduje zjednoczoną, współpracującą Europę Środkową, która ma stać się bardziej inteligentna, bardziej ekologiczna i lepiej połączona. Opierając się na wspólnych potrzebach i wspólnej tożsamości na obszarze przez długi czas podzielonym żelazną kurtyną, program ten ma na celu stworzenie opartej na zaufaniu kultury współpracy ponad granicami administracyjnymi.

Misją programu jest łączenie regionów i miast ponad granicami państwowymi, w celu znalezienia odpowiednich rozwiązań służących obywatelom na całym obszarze programu w sprawiedliwy i równy sposób. Program zachęca do współpracy transnarodowej i wspiera ją, tak aby regiony stały się bardziej odporne na wspólne wyzwania, które nie znają granic i których nie da się rozwiązać w pojedynkę. Wyzwania te obejmują m.in. procesy transformacji gospodarczej, zmiany klimatu i długoterminowe społeczno-gospodarcze skutki pandemii Covid-19.

W oparciu o wkład zebrany od licznych ekspertów oraz w trakcie wielopoziomowego procesu konsultacji z interesariuszami i partnerami, przedstawiciele wszystkich dziewięciu krajów programu Interreg EUROPA ŚRODKOWA uzgodnili w styczniu 2021 r. ostateczną wersję roboczą przyszłego programu.

Dokument określa strategię i logikę interwencji programu Interreg EUROPA ŚRODKOWA na lata 2021-27. Wskazuje zestaw priorytetów finansowania i celów szczegółowych, które są uważane za najistotniejsze dla przyszłości współpracy transnarodowej w Europie Środkowej w tym okresie. Przedstawia również potencjalne działania transnarodowe i grupy beneficjentów, jak również docelowych odbiorców. Ponadto zawiera informacje na temat budżetu i warunków realizacji.

Więcej informacji na temat procesu programowania można znaleźć na [stronie internetowej programu Interreg Europa Środkowa](http://www.interreg-central.eu/CE21-27).

|  |  |
| --- | --- |
| Obszar programowania |  |

Europa Środkowa jest jednym z głównych obszarów Unii Europejskiej. Program Interreg EUROPA ŚRODKOWA obejmuje regiony i miasta z dziewięciu państw członkowskich UE: Austrii, Chorwacji, Czech, Niemiec, Polski, Słowacji, Słowenii, Węgier i Włoch. Obecny obszar programowy zostanie powiększony w latach 2021-27 o region Brunszwik w Niemczech.

Obejmując ponad milion kilometrów kwadratowych, program wpływa na życie około 148 milionów ludzi, których łączy wspólna historia i tożsamość kulturowa. Jednocześnie terytorium to charakteryzuje się różnicami strukturalnymi pomiędzy regionami o rosnących obszarach miejskich i uprzemysłowionych (np. aglomeracje stołeczne, takie jak Warszawa, Praga, Berlin, Wiedeń czy Budapeszt) a obszarami wiejskimi lub peryferyjnymi, które często charakteryzują się niższą konkurencyjnością i zmniejszającą się liczbą ludności.

Europę Środkową cechują różne krajobrazy, od wysokich i niskich pasm górskich po rozległe równiny, dorzecza rzek i pojezierza. Znajdują się tu godne uwagi zabytki, w tym obiekty poprzemysłowe, oraz dziewicza przyroda. Mamy również do czynienia z szeregiem stref klimatycznych. Rozległe otwarte przestrzenie na obszarach wiejskich, wrażliwe obszary górskie i naturalne krajobrazy, takie jak obszar Zielonego Pasa, zamieszkuje wiele różnych cennych i chronionych gatunków roślin i zwierząt. To bogate dziedzictwo przyrodnicze i kulturowe stanowi ważny wyróżnik obszaru, który należy lepiej docenić i chronić.

Terytorium programu przebiega wzdłuż znacznej części dawnej żelaznej kurtyny, obejmując regiony o znaczących różnicach, wywodzących się z ich historii społeczno-gospodarczej. Obszar ten jest ważnym węzłem komunikacyjnym dla europejskich połączeń północ-południe i wschód-zachód, wykraczających poza jego własne granice. W wyniku wydarzeń historycznych, przebiegają przez niego liczne szlaki handlowe i transportowe na ponadnarodowych rzekach, drogach i liniach kolejowych. Czyni to Europę Środkową centrum społeczno-gospodarczym dla kluczowych korytarzy, z którymi wiele regionów jest połączonych.

|  |  |
| --- | --- |
| Strategia programu i logika interwencji |  |

Poniższe priorytety programu i cele szczegółowe stanowią trzon strategii finansowania programu Interreg EUROPA ŚRODKOWA na lata 2021-27. Zgodnie z wymienionymi obszarami tematycznymi, działania w ramach współpracy transnarodowej mają dotyczyć opracowania i wdrożenia strategii, planów działań, narzędzi, szkoleń, działań pilotażowych i powiązanych z nimi rozwiązań. Wszystkie działania będą musiały być planowane zgodnie z zasadą zrównoważonego podejścia do środowiska, a także z horyzontalnymi zasadami równości i niedyskryminacji.

Priorytet 1: Współpraca na rzecz inteligentnej Europy Środkowej   
SO 1.1 Wzmacnianie zdolności innowacyjnych

Zdolności innowacyjne mają ogromne znaczenie dla Europy Środkowej, biorąc pod uwagę jej silną bazę przemysłową i znaczenie sektorów takich jak rolnictwo i żywność czy turystyka. Innowacje mają również zasadnicze znaczenie dla wzmocnienia odporności gospodarczej Europy Środkowej. Należy wspierać potencjał innowacyjny, zwłaszcza w regionach, które borykają się z problemem przejścia do bardziej zglobalizowanej, cyfrowej i ekologicznej gospodarki. Transfer wiedzy i technologii, zwłaszcza w przypadku MŚP, jest potrzebą o krytycznym znaczeniu.

**Potencjalne dziedziny, które mogą być uwzględnione w działaniach transnarodowych** **(wykaz otwarty):**

* Zielona gospodarka, biogospodarka
* Przemysł 4.0, robotyzacja, mechatronika, technologie cyfrowe, kluczowe technologie wspomagające
* Przemysły kultury i kreatywne oraz turystyka
* Innowacje w sektorze (ochrony) zdrowia
* Srebrna gospodarka
* Innowacje społeczne
* Transfer technologii i innowacji do MŚP
* Partnerstwa międzyregionalne wzdłuż łańcuchów wartości
* Innowacyjne systemy finansowania innowacji

SO 1.2 Rozwijanie umiejętności w zakresie inteligentnej specjalizacji, transformacji przemysłowej i przedsiębiorczości

Silna baza przemysłowa Europy Środkowej i jej zależność od odpowiednich umiejętności podkreślają strategiczne znaczenie tego celu szczegółowego. MŚP zostały uznane za głównych dostawców miejsc pracy w Europie Środkowej i ważne jest, aby wspierać lokalnie dostępne umiejętności zwłaszcza w celu wspierania Przemysłu 4.0, cyfryzacji i gospodarki ekologicznej. Należy zwiększyć możliwości w zakresie skutecznego procesu odkrywania przedsiębiorczości, jak również w zakresie przygotowania lub aktualizacji strategii inteligentnej specjalizacji. Zmniejszanie różnic między obszarami miejskimi i wiejskimi wymaga również poprawy sytuacji na lokalnych rynkach pracy. Ogólna ocena wskazuje na potrzebę odpowiedzialnego społecznie i sprawiedliwego procesu przemian.

**Potencjalne dziedziny, które mogą być uwzględnione w działaniach transnarodowych** **(wykaz otwarty):**

* Umiejętności dla sektorów istotnych z punktu widzenia inteligentnej specjalizacji, np. przemysł 4.0, cyfryzacja, zielona gospodarka, biogospodarka, srebrna gospodarka, zdrowie i nauki o życiu, przemysły kultury i kreatywne, zrównoważona turystyka)
* Budowanie zdolności i uczenia się w warunkach instytucjonalnych na rzecz inteligentnej specjalizacji
* Dostosowanie umiejętności do potrzeb rynku pracy w regionach przechodzących transformację przemysłową i cyfrową
* Kompetencje w zakresie zarządzania innowacjami w MŚP i przedsiębiorczości, w tym przedsiębiorczości społecznej
* Przeciwdziałanie dysproporcjom regionalnym (miasto-wieś) w zakresie kapitału ludzkiego i drenażowi mózgów

Priorytet 2: Współpraca na rzecz bardziej zielonej Europy Środkowej

SO 2.1 Wspieranie transformacji energetycznej dla neutralności klimatycznej

Europa Środkowa musi przyspieszyć swoje osiągnięcia zarówno w zakresie efektywności energetycznej, jak i produkcji oraz wykorzystania energii odnawialnej, aby sprostać celom UE i celom klimatycznym Europejskiego Zielonego Ładu. Należy skupić się na znacznych różnicach między regionami Europy Środkowej. Należy promować i wykorzystywać efektywność energetyczną i energię odnawialną, aby mogły one uzyskać szerszy zasięg geograficzny.

**Potencjalne dziedziny, które mogą być uwzględnione w działaniach transnarodowych** **(wykaz otwarty):**

* Inteligentna integracja rozwiązań neutralnych pod względem emisji dwutlenku węgla w różnych sektorach
* Odnawialne źródła energii
* Efektywność energetyczna budynków i infrastruktury publicznej
* Zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych w przemyśle i innych sektorach
* Planowanie energetyczne na szczeblu lokalnym i regionalnym
* Zarządzanie popytem na energię i zmiana zachowań
* Systemy finansowania inwestycji w zakresie efektywności energetycznej i energii odnawialnej
* Ubóstwo energetyczne

SO 2.2. Zwiększenie odporności na zmiany klimatu

Odporność na zagrożenia związane ze zmianą klimatu stanowi istotną potrzebę dla Europy Środkowej, zwłaszcza ze względu na jej znaczące skutki środowiskowe i społeczno-gospodarcze. Szczególnym aspektem terytorialnym jest potrzeba zintegrowanego i międzysektorowego podejścia w celu jak najlepszego dostosowania się do zmian klimatu. Aby zwiększyć odporność na zmiany klimatu, należy dostosować ogólne podejścia na poziomie lokalnym, tak aby uzyskać wykonalne i łatwe do zarządzania, zintegrowane rozwiązania, które można rozpowszechnić na całym obszarze Europy Środkowej.

**Potencjalne dziedziny, które mogą być uwzględnione w działaniach transnarodowych** **(wykaz otwarty):**

* Odporność na zmiany klimatu i działania adaptacyjne
* Krajobrazy odporne na zmiany klimatu i planowanie urbanistyczne
* Odporność na ekstremalne zjawiska pogodowe i związane z nimi zagrożenia (opady deszczu, powodzie, osunięcia ziemi, upały, susze, niedobory wody, pożary itp.)
* Świadomość ryzyka, zapobieganie i zarządzanie ryzykiem
* Społeczno-gospodarcze i zdrowotne skutki zmian klimatu

SO 2.3. Rozwój gospodarki o obiegu zamkniętym

Gospodarka neutralna dla klimatu, efektywnie korzystająca z zasobów i konkurencyjna wymaga stosowania podejścia o obiegu zamkniętym na większą skalę. W tej transformacji gospodarczej należy zwrócić uwagę na fakt, że gospodarka o obiegu zamkniętym będzie często wymagała zmiany układu łańcuchów wartości, zmiany współzależności i stworzenia nowych opcji uzyskiwania korzyści. Ważne jest, aby ta transformacja społeczno-gospodarcza miała miejsce na całym terytorium Europy Środkowej, a nie koncentrowała się tylko w kilku regionach.

**Potencjalne dziedziny, które mogą być uwzględnione w działaniach transnarodowych (wykaz otwarty):**

* Zapobieganie powstawaniu odpadów i zarządzanie nimi, recykling oraz odzyskiwanie zasobów i surowców
* Naprawa i ponowne wykorzystanie
* Łańcuchy wartości w gospodarce o obiegu zamkniętym
* Ekologiczne procesy produkcyjne i systemy o obiegu zamkniętym
* Zrównoważone projektowanie produktów (np. projektowanie ekologiczne) i procesy rozwoju produktów
* Zmiany sposobów postępowania producentów, konsumentów, nabywców publicznych itd.

SO 2.4. Ochrona środowiska

Znaczenie gospodarcze i środowiskowe zasobów naturalnych i krajobrazów w Europie Środkowej wymaga skoordynowanej waloryzacji i ochrony różnorodności biologicznej i ekosystemów. Istnieje silna potrzeba przeciwdziałania negatywnym skutkom działań człowieka poprzez zintegrowane podejście do zarządzania środowiskiem.

**Potencjalne dziedziny, które mogą być uwzględnione w działaniach transnarodowych** **(wykaz otwarty):**

* Ochrona i odbudowa różnorodności biologicznej, w tym miejskich terenów zielonych
* Ochrona dziedzictwa przyrodniczego, ekosystemów i obszarów cennych przyrodniczo, w tym obszarów Natura 2000
* Zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska (powietrza, wody, gleby, hałas, światło itp.) i jego wpływu na zdrowie ludzkie
* Zintegrowane zarządzanie środowiskiem i zrównoważone wykorzystanie zasobów naturalnych
* Zrównoważone zarządzanie gruntami i planowanie krajobrazu
* Usługi ekosystemowe (np. wytwarzanie żywności i wody, czyste powietrze, korzyści rekreacyjne)
* Odbudowa zniszczonych ekosystemów
* Zrównoważona turystyka i waloryzacja dziedzictwa przyrodniczego

SO 2.5. Zielona mobilność miejska

Zmniejszenie emisji z transportu jest jednym z kluczowych celów Europejskiego Zielonego Ładu. Inteligentna i bardziej ekologiczna mobilność miejska będzie wymagała zintegrowanej odpowiedzi. Wiele funkcjonalnych obszarów miejskich w Europie Środkowej stoi przed podobnymi wyzwaniami związanymi z ekologizacją mobilności. Szczególne potrzeby terytorialne wynikają z ogromnej różnorodności tematów (np. zanieczyszczenie i zagęszczenie komunikacyjne), którymi należy się zająć w ramach zintegrowanego podejścia. Obszar ten obejmuje ponadto nie tylko różne rodzaje mobilności, ale także logistykę miejską i miejsko-wiejską.

**Potencjalne dziedziny, które mogą być uwzględnione w działaniach transnarodowych** **(wykaz otwarty):**

* Planowanie zrównoważonej mobilności miejskiej
* Jakość i wydajność usług ekologicznego, miejskiego transportu publicznego
* Inteligentne zarządzanie ruchem i mobilnością, w tym rozwiązania w zakresie dojazdów do pracy
* Zrównoważone połączenia multimodalne pomiędzy obszarami miejskimi i podmiejskimi
* Zrównoważone multimodalne miejskie rozwiązania transportowe i logistyczne (z uwzględnieniem tzw. „ostatniej mili”)
* Zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych i innych zanieczyszczeń powietrza pochodzących z transportu miejskiego
* Dostępność miejskiego transportu publicznego dla wszystkich, a zwłaszcza dla osób starszych i wrażliwych

Priorytet 3: Współpraca na rzecz lepiej połączonej Europy

SO 3.1. Poprawa połączeń transportowych obszarów wiejskich i peryferyjnych

Obszar objęty programem stanowi istotny węzeł komunikacyjny Europy. Może to strategicznie ułatwić uczestnictwo w handlu i zwiększyć konkurencyjność. Dostępność do większych korytarzy transportowych jest jednak stosunkowo słaba. Istnieje potrzeba połączenia szczególnie regionów peryferyjnych z węzłami korytarzy sieci bazowej TEN-T, usunięcia tzw. wąskich gardeł i uzupełnienia brakujących połączeń transportowych w celu zapewnienia dobrej dostępności w całej Europie Środkowej. Ponadto istnieje potrzeba ograniczenia emisji z transportu o 90 % do 2050 r., co wymaga inteligentnego i zrównoważonego podejścia do mobilności transgranicznej, intermodalności i wprowadzenia rozwiązań informatycznych wspierających zarządzanie mobilnością.

**Potencjalne dziedziny, które mogą być uwzględnione w działaniach transnarodowych (wykaz otwarty):**

* Elastyczny regionalny transport pasażerski odpowiadający na zapotrzebowanie
* Dostępność obszarów wiejskich i odległych oraz ich połączenie z głównymi korytarzami transportowymi UE
* Usuwanie barier i wąskich gardeł w transporcie transgranicznym i poza granicami kraju
* Strategiczny transport regionalny i planowanie przestrzenne
* Multimodalny transport towarowy i łańcuchy logistyczne na obszarach wiejskich i peryferyjnych oraz połączenia z węzłami transportowymi

Priorytet 4: Poprawa systemu zarządzania współpracą w Europie Środkowej

SO 4.1 Wzmocnienie systemu zarządzania na rzecz zintegrowanego rozwoju terytorialnego w Europie Środkowej

Europa Środkowa jest wysoce zróżnicowana zarówno pod względem terytorialnym, jak i społeczno-gospodarczym. Wiele wyzwań i barier utrudnia rozwój gospodarczy, społeczny i terytorialny w Europie Środkowej, co niekoniecznie jest związane z konkretnymi jednostkami administracyjnymi. Odnosi się to raczej do obszarów funkcjonalnych, które charakteryzują się powiązaniami gospodarczymi, społecznymi i środowiskowymi. Stawienie czoła tym wyzwaniom związanym z rozwojem terytorialnym wymaga zintegrowanych, wielopoziomowych i wielosektorowych procesów zarządzania, które uwzględniają powiązania funkcjonalne na poziomie terytorialnym. Istnieje potrzeba poprawy zdolności władz publicznych na wszystkich szczeblach terytorialnych do opracowywania i wdrażania zintegrowanych strategii rozwoju terytorialnego. Należy zachęcać do współpracy w obrębie terytoriów i pomiędzy terytoriami, w przypadku których istnieją więzy funkcjonalne.

**Potencjalne dziedziny, które mogą być uwzględnione w działaniach transnarodowych (wykaz otwarty):**

* Zmniejszenie barier administracyjnych, lepsze kształtowanie polityk i współpraca ponad granicami
* Partycypacyjne procesy podejmowania decyzji (np. zaangażowanie obywateli)
* Wielopoziomowe i wielosektorowe zarządzanie na obszarach o funkcjonalnych powiązaniach ponad granicami
* Zintegrowane strategie rozwoju terytorialnego, np. dotyczące zmian demograficznych, usług publicznych świadczonych w interesie ogólnym (takich jak zdrowie, edukacja, usługi społeczne) oraz turystyki i kultury
* Zarządzanie cyfrowe

|  |  |
| --- | --- |
| Budżet xxx |  |